

## **El período de la institucionalización**

La Revolución Mexicana fue uno de los hitos más importantes de la historia de México, se convirtió en una etapa trascendental puesto que no sólo fue una lucha armada, sino que dio inicio a un proceso de institucionalización del Estado mexicano, emanado de esa lucha con base en una constitución.

Las causas de la lucha armada fueron numerosas destacando entre ellas:

- Permanencia prolongada de Díaz en el poder.
- Fraude electoral y reelección.
- Falta de oportunidades de ascenso para la clase media.
- Anulación de la libertad y la democracia.
- Persecución y represión de movimientos opositores.
- Influencia de las ideologías europeas a favor de la democracia y los derechos de los trabajadores (liberalismo, anarquismo, sindicalismo, socialismo).
- Inconformidad de empresarios por el manejo que los “científicos” hacían del crédito bancario, en provecho propio.
- Efectos económicos de la Tienda de Raya que limitaba el intercambio dinero-mercancías y que era un freno para el desarrollo del capitalismo.
- Corrupción de caciques.
- Descontento obrero por la discriminación reflejada en mejor trato y salario para extranjeros.
- Descontento campesino-indígena por el despojo de sus tierras.
- Condiciones infrahumanas de trabajo.

Estas y otras razones llevaron a la lucha armada cuando en las elecciones de 1910 se puso de manifiesto la falta de concordancia entre los intereses sociales y su representación política, el curso de la Revolución que estalló en noviembre de ese mismo año estuvo influenciado por dos corrientes que formaban parte de la misma rebelión:

- La corriente del Plan de San Luis, abanderado por las fracciones regionales de la burguesía que estaban excluidas de la elite de poder, por lo que su objetivo fundamental era el sufragio efectivo y la no reelección. Este hecho llevó a la corriente del Plan de San Luis a encabezar una reforma política, que reimplantara un gobierno constitucional de corte liberal, apoyado en el respeto de las garantías individuales, las elecciones libres y el federalismo.
- La corriente del Plan de Ayala compuesta por integrantes de las distintas clases rurales fundamentalmente de los Estados de México, Morelos, Puebla, Tlaxcala y el sur del Distrito Federal, que habían sido expulsados de las haciendas; su objetivo se centraba en reconquistar el derecho a la tierra y a la libertad de la cual habían sido despojados, y cuya influencia en la lucha revolucionaria se ejerció esencialmente en el plano social.

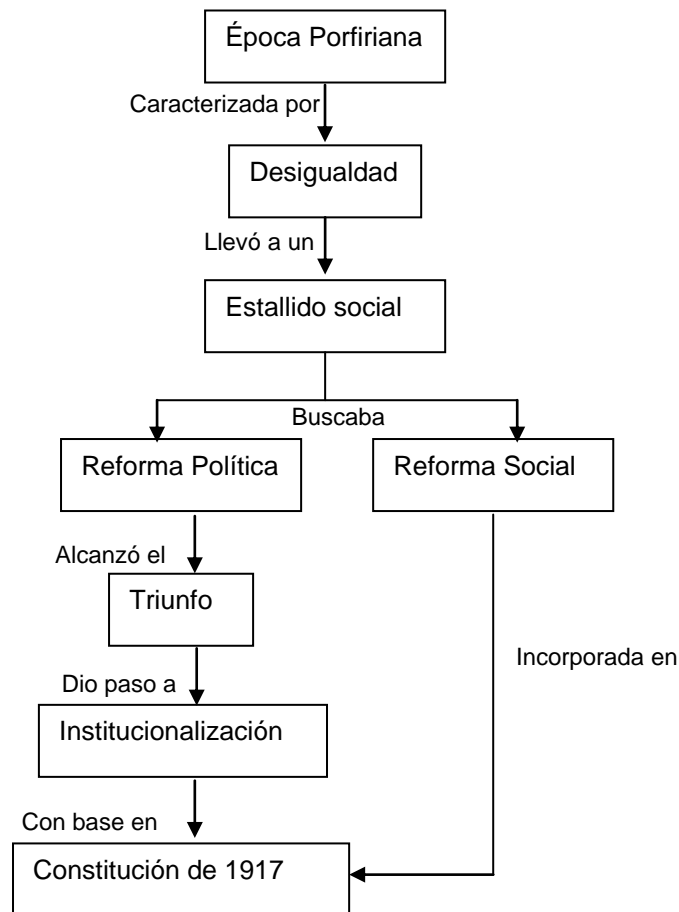
Durante el primer año de lucha armada ambas corrientes combatieron contra un enemigo común: la dictadura, pero una vez que Porfirio Díaz dejó el poder, las dos corrientes se escindieron y comenzó una lucha entre ellas, a la cual se puso fin con el triunfo de la facción que buscaba la reforma política, la cuál supo además, incorporar al nuevo proyecto de nación, los aspectos más importantes manifestados por los partidarios de la Reforma social.

El panorama que marcó el fin de la lucha armada estuvo caracterizado por:

- Incapacidad de los grupos dominantes para asumir el gobierno del Estado.
- Los ejércitos populares eran los únicos elementos unificadores.
- Ausencia de alternativas a la vía capitalista al desarrollo.
- El poder se concentró en la figura del presidente. La victoria de Venustiano Carranza dio paso a un nuevo pacto social plasmado en la Constitución de 1917, dicho pacto sentó las bases orgánicas del segundo Estado mexicano sobre la base de un modelo capitalista con tintes nacionalistas y de reformismo social.

Carranza, al dotar al país de una Constitución Política abrió las puertas para que iniciara el proceso de institucionalización del Estado mexicano, el cual se

originó a partir de los postulados establecidos en los artículos constitucionales, para no detener su evolución.



Los gobiernos posrevolucionarios se enfrentaron a problemas diversos que oscilaban entre el reconocimiento de gobierno por parte de los países vecinos hasta cuestiones de continua inestabilidad social, el problema agrario, la cuestión obrera y el endeudamiento.

Paulatinamente se fueron superando los problemas anteriores a través de acciones de carácter populista tendientes a impulsar la reconstrucción nacional; el gobierno de Plutarco Elías Calles contribuyó mucho a este respecto, fue el primer gobierno posrevolucionario que convirtió a la política económica en eje rector de la reconstrucción nacional en forma consciente, ello llevó a la implementación de las siguientes acciones:

- Creación del impuesto sobre la renta, el cual permitió sanar las finanzas a partir de nuevas fuentes de ingreso.
- Reducción del presupuesto de gastos corrientes de la federación mediante el recorte de sueldos, la supresión de departamentos inútiles y el control de adquisiciones.
- Los recursos obtenidos se canalizaron a tres aspectos fundamentales:
  - a) La creación de una nueva estructura bancaria.
  - b) El desarrollo de obras para la construcción de caminos, escuelas, irrigación, sistema ferroviario y puertos.
  - c) Pago de la deuda externa.
- Se creó el Banco de México.

Aunado a lo anterior, se expidieron diferentes leyes como la Ley Orgánica de la Industria Petrolera en diciembre de 1925, la Ley Reglamentaria sobre Repartición de Tierras Ejidales y Constitución del Patrimonio Ejidal, la ley Federal de Irrigación, y la reglamentación del artículo 3°. Este último aspecto fue el mayor punto de ruptura durante la administración de Calles, el cual dio lugar a una abierta confrontación con el clero, que desembocó en la Guerra Cristera, la cual se prolongó hasta los años 30'.

A pesar de todo, este período logró consolidar la ampliación del aparato estatal y la creciente institucionalización de las prácticas políticas.

Posteriormente, el gobierno de Lázaro Cárdenas, dio continuidad al proceso de institucionalización, pero a partir de otra vía: el nacionalismo. Bajo esta óptica se llevaron acabo la expropiación del petróleo y la nacionalización de los ferrocarriles, además de que se sentaron las bases para la nacionalización de la electricidad, que se concluyó hasta 1960.

Pero, las acciones más importantes en materia de institucionalización se hicieron en el terreno de la seguridad social, del agrarismo, del indigenismo, de la organización partidista y de la organización obrera mediante la creación de la CTM.

Por otra parte, el cardenismo sentó las bases para el modelo de crecimiento hacia adentro, orientando la producción nacional hacia el mercado interno a fin de producir internamente, algunos de los productos que se conseguían al exterior, lo cual fue conocido como “modelo de sustitución de importaciones”.

El proceso de institucionalización siguió adelante bajo el gobierno de Ávila Camacho; los acontecimientos más importantes de este período fueron:

- La participación de México en la 2ª Guerra Mundial, que tuvo dos consecuencias: la primera fue que nuestro país obtuvo asiento entre los países ganadores de la guerra, hecho que vino acompañado de una afirmación del perfil ideológico de nuestro país y la segunda, que se convirtió en el origen del problema migratorio ocasionado por la necesidad de mano de obra que tenía Estados Unidos para cubrir el déficit de trabajadores norteamericanos provocado por la guerra.
- La creación del Partido Revolucionario Institucional.
- La Creación de la Secretaría del Trabajo.
- La Creación del Seguro Social.
- La continuidad del modelo de sustitución de importaciones y los esbozos del modelo de Desarrollo Estabilizador.

#### **A. La fase del Desarrollo Estabilizador**

De 1952 a 1979, se aplicó en nuestro país un modelo económico denominado “Desarrollo Estabilizador”. El desarrollo del país fue incentivado a partir de apoyos a la industria, a la agricultura y a la creación de empleos; sin embargo las crisis económicas no fueron una excepción. El objetivo central de este modelo fue estimular tanto a la inversión productiva como el empleo; lograr la estabilidad hizo

necesaria la implementación de políticas congruentes en relación con el ahorro, las finanzas, el sector agrícola, el fomento a las exportaciones y el turismo.

El modelo de sustitución de importaciones había favorecido la industrialización del país y la educación tecnológica, este hecho fue aprovechado por Adolfo Ruiz Cortines, quien pretendió establecer una estrategia tendiente a mantener la estabilidad económica a partir de acciones de gobierno, fomento de la inversión extranjera, incentivos a los industriales. Lo anterior recibió el nombre de “Desarrollo Estabilizador”.

Ruiz Cortines recibió un país en situación de crisis, por lo que se dio a la tarea de sanear las finanzas, equilibrar la balanza comercial, controlar el comercio, fomentar el desarrollo industrial, y controlar la inflación; ente 1954 y 1956, se empiezan a observar los efectos de la política estabilizadora y México entra al denominado “Milagro Mexicano”.

El crecimiento se reflejó en los sectores eléctrico, agrícola, petrolero, industrial, de comercio y de servicios, por mencionar algunos. Sin embargo, la independencia económica respecto al exterior no fue posible puesto que este modelo se estableció sobre las bases de la inversión extranjera y el financiamiento externo; además de que se dio prioridad a la estabilidad por encima del crecimiento.

No obstante, esta fase del desarrollo nacional fue, de acuerdo a Eduardo Turrent Díaz, “una época sobresaliente en la historia económica de México. El producto interno creció a una tasa real mayor al 6% anual con crecimiento también rápido y sostenido de los salarios reales”<sup>1, 2</sup>

El modelo de Desarrollo Estabilizador se continuó hasta fines de la década de los 70'. Durante el gobierno de López Mateos, donde se consolidó dicho modelo buscando la estabilidad monetaria y la estabilidad de precios; para ello, se

---

<sup>1</sup> Turrent Díaz, Eduardo. “El Desarrollo Estabilizador ¿volviendo al futuro?” Nexos. En línea [http://www.nexos.com.mx/internos/agosto1999/volviendo-al-futuro.htm] 10 de enero de 2003.

continuó con el fomento a la industria, acompañado del impulso a las exportaciones y al turismo. De forma adicional se reestructuró la Secretaría de Industria y Comercio, con la finalidad de favorecer la intervención del gobierno en el proceso de producción, distribución y consumo favoreciendo así, una creciente intervención del Estado en la economía.

Sostener el modelo económico tuvo consecuencias sociales importantes. A la legada al poder de Gustavo Díaz Ordaz, el panorama económico continuaba estable por lo que no parecía haber razón para cambiar el modelo seguido hasta entonces.

La nueva administración hizo uso de las mismas estrategias que se habían venido implementando, pero además emplearon otras que llevaron al extremo al Modelo de Desarrollo Estabilizador, entre las que se destacan:

- Mecanismos de control político hacia la clase obrera.
- Aumento de la carga fiscal para mejorar el aprovechamiento de las fuentes de ingreso.

Estas acciones, se unen a una coyuntura difícil caracterizada por un mayor nivel de importaciones que contrastaba con el grado de exportaciones, la incapacidad del sistema para absorber al total de la mano de obra a pesar de las políticas implementadas para la generación de empleo, y una creciente tendencia hacia el autoritarismo en la medida en que se hacía más difícil sostener el modelo económico. Lo anterior se reflejó en la eliminación de vías que impulsaran la participación política de los distintos sectores sociales y en la imposibilidad de hacer realidad proyectos democráticos.

Lamentablemente, el éxito del Desarrollo Estabilizador se centró exclusivamente en el terreno económico, permitió que el país contara con un catálogo de políticas probadas para alcanzar el crecimiento económico sostenido, pero éste no se reflejó en el desarrollo.